



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Município de Rodeio/SC

Necessidade da Administração: **REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEIS, COM FORNECIMENTO NA BOMBA, CONFORME A DEMANDA, PARA ABASTECIMENTO DA FROTA DE VEÍCULOS DO MUNICÍPIO DE RODEIO PARA O ANO DE 2025.**

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação da solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A solicitação de licitação para o registro de preços para contratação de empresa para a aquisição de combustíveis, com fornecimento na bomba, visa atender às necessidades operacionais das Secretarias, Diretorias e da Administração Municipal de Rodeio ao longo do ano de 2025.

A contratação abrange o abastecimento contínuo e eficiente da frota de veículos municipais, garantindo o suporte necessário para a execução de atividades, programas e projetos voltados ao atendimento da população.

O fornecimento de combustíveis é essencial para a realização das seguintes demandas:

- **Educação:** Transporte escolar e apoio logístico para atividades pedagógicas e administrativas realizadas dentro e fora do município.
- **Saúde:** Locomoção de pacientes para atendimentos em outros municípios, transporte de equipes de saúde para visitas domiciliares e ações de campo, além do deslocamento para campanhas e eventos de saúde pública.
- **Infraestrutura e Serviços Urbanos:** Operação de veículos e máquinas utilizados em obras, manutenção de vias públicas, limpeza urbana e outras ações voltadas à melhoria do espaço público.
- **Assistência Social:** Atendimento aos programas sociais, transporte para ações comunitárias e apoio a eventos voltados à integração e assistência às famílias em situação de vulnerabilidade.
- **Esportes, Cultura e Lazer:** Viabilização de transporte para a realização de eventos culturais, esportivos e recreativos dentro e fora do município.
- **Administração Geral:** Deslocamento de servidores para reuniões, capacitações, visitas técnicas e outras atividades institucionais.

Com esta contratação, o município de Rodeio busca assegurar o abastecimento contínuo, eficiente e de qualidade para toda a frota de veículos, de modo a garantir a execução das atividades municipais com segurança, agilidade e economia, atendendo às demandas da população e promovendo o bom funcionamento dos serviços públicos.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O Plano de Contratações Anual, documento que consolida as demandas que a Administração Municipal pretende contratar no exercício subsequente ao de sua elaboração, será desenvolvido para execução em 2025, pois atualmente o município não possui Plano Anual de Contratações.



3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Qualificação da Empresa Contratada

- A empresa contratada deve estar devidamente registrada e autorizada pelos órgãos competentes para a comercialização de combustíveis.
- Possuir experiência comprovada no fornecimento de combustíveis para órgãos públicos ou atividades similares.
- Apresentar regularidade fiscal, trabalhista e ambiental, de acordo com a legislação vigente.

Estabelecimento e Infraestrutura

- Posto de combustíveis localizado no município de Rodeio ou em distância que permita o abastecimento ágil da frota municipal.
- Infraestrutura adequada para o fornecimento direto na bomba, garantindo segurança, rapidez e eficiência no atendimento.
- Sistema de controle informatizado para registro do abastecimento, permitindo acompanhamento em tempo real das informações, como veículo abastecido, volume, data e horário.

Combustíveis

- Fornecimento de combustíveis de qualidade, devidamente certificados pelos órgãos competentes (como ANP - Agência Nacional do Petróleo).
- Garantia de disponibilidade contínua de gasolina, etanol e óleo diesel, de acordo com a demanda do município.
- Tanques de armazenamento dentro das normas ambientais e de segurança.

Controle e Transparência

- Emissão de notas fiscais detalhadas, identificando o tipo de combustível, volume abastecido, veículo e data.
- Relatórios periódicos de consumo, separados por Secretarias e/ou veículos, conforme solicitado pela administração municipal.

Segurança e Responsabilidade Ambiental

- Adequação às normas de segurança no armazenamento e fornecimento de combustíveis, evitando riscos de contaminação ou acidentes.
- Cumprimento das exigências ambientais, com comprovação de descarte correto de resíduos e licenciamento ambiental atualizado.
- Procedimentos de emergência em caso de vazamentos ou incidentes durante o abastecimento.

Atendimento

- Atendimento em horário comercial e, em situações de emergência, disponibilidade para abastecimento fora do horário padrão mediante solicitação prévia.
- Equipe capacitada para operar os equipamentos de abastecimento, garantindo eficiência e segurança.

4. PESQUISA DE MERCADO



Diante da necessidade do objeto deste estudo, foi realizado o levantamento de mercado no intuito de prospectar e analisar soluções para a pretensa contratação, que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração, sob os aspectos da conveniência, economicidade e eficiência.

Assim, em pesquisa sobre o panorama do mercado, observou-se que, em matéria de soluções para o abastecimento da frota de veículos municipais, a Administração Pública em geral adota duas opções principais para execução deste serviço, que são:

1. Compra de Combustíveis para Armazenamento em Tanques Próprios:

No modelo de compra direta, a Administração Pública adquire os combustíveis em grandes volumes para armazenagem em tanques próprios. Esse modelo exige:

- Infraestrutura adequada, com tanques de armazenamento devidamente licenciados pelos órgãos ambientais e de segurança.
- Custos adicionais para instalação, manutenção e monitoramento contínuo desses tanques.
- Controle rigoroso do estoque, exigindo sistemas administrativos específicos para evitar perdas ou desvios.

Entretanto, o município de Rodeio **não dispõe atualmente de infraestrutura adequada para o armazenamento de combustíveis**, o que inviabiliza a adoção deste modelo. Além disso, os custos iniciais elevados e a complexidade de operação tornam essa solução desvantajosa para a Administração Pública local.

2. Fornecimento na Bomba:

No modelo de fornecimento na bomba, a Administração Pública contrata uma empresa fornecedora para o abastecimento direto nos postos de combustíveis. Esse modelo apresenta as seguintes vantagens:

- Eliminação de custos relacionados à infraestrutura e manutenção de tanques próprios.
- Facilidade de operação, com abastecimento direto na bomba mediante controle informatizado.
- Maior flexibilidade para atender às demandas variáveis, com pagamento apenas pelo volume consumido.

Este modelo é amplamente utilizado por órgãos públicos, sendo especialmente adequado para municípios que não possuem tanques de armazenamento próprio, como é o caso de Rodeio.

Análise da Solução:

Após análise das soluções possíveis, considerando a inexistência de infraestrutura para armazenamento, bem como os critérios de economicidade, segurança e eficiência, conclui-se que:

A **aquisição de combustíveis com fornecimento na bomba** é a solução mais adequada para atender às necessidades da frota de veículos municipais. A contratação será realizada por meio de processo licitatório, utilizando-se o critério de menor preço global, evidenciando vantajosidade para a Administração Pública.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Em análise à melhor solução para atender às necessidades de abastecimento da frota de veículos municipais, sugere-se a adoção do modelo de fornecimento de combustíveis diretamente na bomba.



Esse modelo se mostra mais vantajoso e eficiente em relação à alternativa de aquisição de combustíveis para armazenamento próprio.

Trata-se de uma solução que inclui:

- a) **Abastecimento direto nos postos contratados**, conforme a demanda das secretarias e diretorias do município;
- b) Controle informatizado de abastecimento, permitindo a rastreabilidade do consumo por veículo e por setor;
- c) Garantia de fornecimento contínuo de combustíveis (gasolina, etanol e óleo diesel), de acordo com os padrões de qualidade exigidos pela legislação;
- d) Eliminação de custos relacionados à infraestrutura para armazenamento de combustíveis, como instalação de tanques, licenciamento ambiental, manutenção e operação;
- e) Conformidade com as normas ambientais e de segurança vigentes, minimizando riscos de contaminação e acidentes;
- f) Flexibilidade para atender a demandas urgentes e situações excepcionais;
- g) Eficiência operacional, garantindo economia de recursos e atendimento célere às demandas da frota municipal.

A opção pela aquisição de combustíveis com fornecimento na bomba evita a necessidade de altos investimentos iniciais para implantação de infraestrutura própria, como tanques de armazenamento e equipamentos de controle. Além disso, considerando que o município de Rodeio não dispõe atualmente de tais instalações, a adoção deste modelo é ainda mais vantajosa.

Conforme se evidencia no caso em análise, a aquisição de combustíveis para armazenamento próprio geraria maiores custos, como licenciamento ambiental, instalação e manutenção de tanques, além do risco de deterioração do combustível armazenado. Deste modo, resta configurada a vantagem para a Administração Pública na realização de processo licitatório para registro de preços, adotando-se o modelo de fornecimento direto na bomba, utilizando-se o critério de menor preço global para definir a melhor proposta a ser contratada.

Apesar de a frota municipal já contar com alguns veículos, a demanda crescente e a necessidade de manutenção contínua tornam imprescindível um sistema de abastecimento eficiente e ágil para garantir o pleno funcionamento das atividades administrativas e operacionais do município.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, E RAZÃO DA ESCOLHA

6.1. A estimativa de quantidade, e valor a ser adquirido está definido no quadro a seguir:

Item	Qtde.	Und.	Produto	Valor Referência do Preço Unitário	Valor Total de Referência
1	80.000	LITRO	ÓLEO DIESEL COMUM, APRESENTA-SE EM ÓLEO FORMA LÍQUIDO AMARELADO VISCOSO, LÍMPIDO, POUCO VOLÁTIL, CHEIRO FORTE E MARCANTE E COM NÍVEL DE TOXIDADE MEDIANO, CONFORME NORMAS REGULAMENTADAS PELA ANP.	R\$5,87	R\$469.600,00
2	70.000	LITRO	GASOLINA COMUM (IAD = 87) PARA USO EM QUALQUER VEÍCULO OU EQUIPAMENTO MOVIDO A GASOLINA, SEM NENHUM TIPO DE ADITIVO, COM ADIÇÃO DE ÁLCOOL ANIDRO, CONFORME LEGISLAÇÃO VIGENTE. DEVE POSSUI TEOR DE ENXOFRE DE APROXIMADAMENTE 800 PPM, NÃO RECEBE CORANTE, POSSUINDO ASSIM, A	R\$6,16	R\$431.200,00



			COLORAÇÃO NATURAL DAS GASOLINAS (INCOLOR A AMARELADA)		
--	--	--	---	--	--

Os requisitos relevantes para contratação foram adequadamente levantados e analisados. As quantidades sugeridas para contratação estão de acordo com a demanda prevista e baseado no quantitativo do contrato anterior.

As estimativas preliminares dos preços foram feitas e estão documentadas adequadamente neste estudo.

O item a ser adquirido trata-se de fornecimento comum, passíveis de licitar pela modalidade pregão, que tem por objetivo atender as necessidades imediatas da unidade requisitante, onde serão alcançadas a eficácia, a efetividade e a economicidade na aquisição do item descrito acima.

A razão da escolha será levada em consideração o quesito menor preço.

No presente caso foi levantamento de preços junto ao Banco de Preços (<https://www.bancodeprecos.com.br/>).

7. JUSTIFICATIVA DE PARCELAMENTO

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

A justificativa para licitar por item e não por lote se baseia na maior competitividade, permitindo que empresas especializadas em áreas específicas participem da licitação. Isso amplia a concorrência e possibilita a obtenção de melhores preços em cada serviço. Além disso, a contratação de fornecedores especializados por item garante uma maior qualidade técnica e eficiência, já que cada empresa poderá focar em sua área de expertise, resultando em serviços mais precisos e adequados às necessidades da Prefeitura.

8. CONTRATAÇÕES CORRELÁTAS E/OU INTERDEPENDENTES

Trata-se de procedimento autônomo, independente de outras contratações, como ocorre em todo exercício financeiro, para evitar a paralização das funções essenciais desenvolvidas pela municipalidade.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Este estudo não identificou a necessidade de providências prévias ao contrato.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A expectativa dos resultados a serem alcançados com a presente contratação são:

- a) **Garantir o abastecimento contínuo e de qualidade da frota municipal**, assegurando a segurança e a eficiência dos veículos utilizados pelas secretarias e diretorias, sem comprometer a prestação de serviços à população;
- b) **Gerar economia aos cofres da administração pública**, por meio da adoção de um modelo de fornecimento eficiente, sem a necessidade de investimentos em infraestrutura de armazenamento e manutenção de combustíveis, além de otimizar os custos de operação;



c) **Evitar a paralisação das atividades essenciais desenvolvidas pelas secretarias e diretorias**, garantindo que os veículos municipais possam ser abastecidos de forma rápida e contínua, sem interrupções que prejudiquem o atendimento à população nas áreas de saúde, educação, assistência social, entre outras.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação para fornecimento de combustíveis diretamente na bomba possui impactos ambientais relacionados principalmente ao consumo de combustíveis fósseis, como gasolina, etanol e óleo diesel. Esses combustíveis contribuem para a emissão de gases de efeito estufa e outros poluentes que afetam a qualidade do ar e o clima.

Entretanto, a solução proposta ainda se mostra economicamente viável e atende à necessidade do município de forma eficiente. Para minimizar os impactos ambientais, as seguintes medidas mitigadoras serão adotadas:

Escolha de fornecedores que atendam a critérios ambientais, como a utilização de combustíveis dentro das normas de qualidade e sustentabilidade exigidas pela legislação vigente. O combustível fornecido será sempre de procedência confiável, evitando impactos negativos no meio ambiente devido a combustíveis adulterados ou de baixa qualidade.

Promoção do uso de tecnologias mais limpas e veículos com menor emissão de poluentes, incentivando a renovação da frota municipal com veículos mais modernos e eficientes em termos de consumo de combustível e de menores emissões. Isso contribuirá para a redução da pegada de carbono do município, além de garantir menor impacto no meio ambiente com a operação de veículos com tecnologias mais limpas.

Medidas de redução de consumo de energia e recursos, como a otimização do planejamento logístico das atividades das secretarias e diretorias, minimizando deslocamentos e otimizando o consumo de combustível, reduzindo assim os impactos relacionados ao uso excessivo de recursos naturais.

Logística reversa e reciclagem, quando aplicável, para o descarte e reciclagem de resíduos gerados durante o processo de abastecimento e manutenção da frota. A administração buscará acordos com empresas fornecedoras que possuam práticas de sustentabilidade, como a destinação adequada de resíduos e a reutilização de materiais sempre que possível.

Com essas medidas, a administração municipal compromete-se a reduzir os impactos ambientais decorrentes da contratação, promovendo práticas mais sustentáveis e compatíveis com as exigências de responsabilidade socioambiental.

12. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando a necessidade apresentada, dentro dos argumentos de logística e no âmbito econômico, a melhor solução está na locação de veículos. A solução apresenta a viabilidade técnica, bem como fornecedores capazes de atender à necessidade.

Rodeio/SC, 21 de novembro de 2024.

DENILSON LUIZ FRUET
Secretário de Administração e Finanças