ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

Entidade Contratante: Município de Rodeio
Setor requisitante: Diretoria de Assistência Social
Nome do Projeto: Aquisição de 500 exemplares do tabloide Medidas Socioeducativas: perspectivas para a construção de novos caminhos, destinado a ações socioeducativas nas escolas municipais.
Tipo de contratação: Aquisição de bens e produtos.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O município de Rodeio tem enfrentado desafios crescentes relacionados à prevenção de atos infracionais entre adolescentes em idade escolar, especialmente nas faixas etárias de 11 e 12 anos. A ausência de materiais adequados para subsidiar campanhas educativas e preventivas dificulta o desenvolvimento de ações efetivas no âmbito da assistência social, tornando o trabalho preventivo nas escolas menos eficiente. É fundamental que a administração pública disponha de ferramentas apropriadas para promover a conscientização dos alunos, orientando-os sobre as consequências dos atos infracionais e oferecendo alternativas colaborativas para a resolução de conflitos.

Adicionalmente, observa-se uma demanda por estratégias que fortaleçam a comunicação entre o serviço socioassistencial e os jovens, promovendo o autoconhecimento, a autoestima e a construção de uma cultura de tolerância e responsabilidade. A falta de materiais específicos e adequados ao perfil do público-alvo prejudica a implantação de projetos cujo objetivo central é a prevenção de situações de risco social e a diminuição dos índices de judicialização de adolescentes. É imprescindível que as atividades educativas sejam fundamentadas em conteúdos que dialoguem com a realidade dos estudantes e possibilitem a aplicação prática das políticas públicas.

A carência de recursos didáticos voltados à sensibilização sobre medidas socioeducativas implica uma limitação no alcance e na efetividade das ações instituídas pela Diretoria de Assistência Social. Sem instrumentos que favoreçam a troca de experiências e o fortalecimento dos vínculos entre educadores, técnicos e alunos, torna-se mais difícil atingir os resultados esperados na prevenção e na promoção do desenvolvimento saudável dos adolescentes do município. Assim, a administração pública busca suprir essa lacuna com materiais que possam subsidiar as campanhas de conscientização previstas no planejamento anual.

Considerando o princípio da proteção integral e a responsabilidade compartilhada pela prevenção dos atos infracionais e promoção do protagonismo juvenil, a identificação do problema revela a necessidade de prover recursos didáticos que contribuam para o desenvolvimento de ações integradas entre escola e assistência social. Com o suporte adequado, será possível potencializar iniciativas que visam não apenas à diminuição dos índices de vulnerabilidade social, mas também ao fortalecimento das políticas públicas voltadas à infância e adolescência em Rodeio.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Considerando o diagnóstico apresentado, a contratação mais adequada para a solução proposta consiste na aquisição, por inexigibilidade de licitação, de 500 exemplares do

tabloide “Medidas socioeducativas: perspectivas para a construção de novos caminhos” (ISBN: 978-85-61726-64-5), exclusivo da Editora Amigos da Natureza Ltda., cujo conteúdo técnico, linguagem acessível e ilustrações temáticas atendem integralmente à faixa etária de 11 a 12 anos da rede municipal de ensino, possibilitando a abordagem prática acerca de atos infracionais e medidas colaborativas, conforme objetivos do projeto de fortalecimento das políticas socioassistenciais do município.

Parâmetros e requisitos técnicos:
- Objeto: tabloide impresso, colorido, 16 páginas, no tamanho tabloide, papel jornal 45g/m², conforme registro editorial exclusivo.
- Quantidade: 500 (quinhentos) exemplares.
- Conteúdo: abordagem prática sobre medidas socioeducativas, prevenção de atos infracionais, desenvolvimento de autoconhecimento, autoestima, tolerância e responsabilidade, além de incentivo à reflexão crítica e fortalecimento de vínculos afetivos e culturais, dirigido especificamente ao público de 11 a 12 anos.
- Finalidade: uso em campanhas educativas preventivas em escolas, desenvolvimento de rodas de conversa, elaboração de medidas colaborativas, comunicação direta entre serviço socioassistencial e adolescentes, e instrumentalização dos profissionais da assistência social.
- Padrão de qualidade: material didático com linguagem acessível, ilustrações temáticas, clareza na exposição do conteúdo e papel de qualidade compatível ao segmento gráfico do objeto editorial.
- Sustentabilidade: o papel jornal 45g/m² utilizado, orienta a racionalização de recursos materiais, sendo o consumo compatível ao uso educativo coletivo.
- Prazo de entrega: até 20 (vinte) dias corridos após a solicitação formal.
- Local de entrega: endereço a ser informado pela Diretoria de Assistência Social do município de Rodeio/SC.
- Pagamento: após recebimento e aprovação da fiscalização designada (Fiscal Valéria Notari, Portaria 16117/2025).
- Natureza do fornecimento: aquisição pontual, não contínua.
- Exclusividade: obra de titularidade exclusiva da Editora Amigos da Natureza Ltda., sem alternativa equivalente no mercado, e respaldada por declaração da Câmara Brasileira do Livro.

Os requisitos detalhados serão definidos no Termo de Referência, em conformidade com a legislação vigente.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com base no levantamento de mercado realizado, foram analisadas as possíveis alternativas para suprir a carência de materiais didáticos específicos para ações preventivas junto a adolescentes de 11 e 12 anos na rede municipal de ensino de Rodeio, no contexto do projeto “Medidas Socioeducativas x Medidas Colaborativas”. A principal demanda identificada refere-se à necessidade de um recurso educacional adequado às particularidades do público-alvo, que favoreça o diálogo, o autoconhecimento e a construção de soluções colaborativas para a prevenção de atos infracionais e promoção de uma cultura de responsabilidade entre os jovens. No levantamento, verificou-se a inexistência de obras similares no mercado editorial e também a impossibilidade de produção interna desses materiais pela equipe socioassistencial, dado o nível de especialização necessário para conteúdo, linguagem, diagramação e impressão em formato tabloide.

Dentre as opções consideradas, descartou-se a produção própria de materiais em virtude da inexistência de estrutura técnica, gráfica e editorial no município, além da limitação de recursos humanos especializados para tal elaboração. Buscou-se também identificar outros fornecedores ou publicações que atendessem ao objeto da contratação, mas constatou-se, mediante pesquisa de mercado e consulta à Câmara Brasileira do Livro (CBL), que o tabloide “Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos”, de titularidade exclusiva da Editora Amigos da Natureza Ltda, é a única obra com conteúdo e formato adequados às necessidades do projeto. Tal exclusividade está formalmente comprovada por declaração da CBL, reforçando o enquadramento da contratação na hipótese de inexigibilidade de licitação, de acordo com o art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Sob o ponto de vista técnico e econômico, a escolha pela aquisição dos 500 exemplares do tabloide diretamente da editora justifica-se pela total aderência do material aos objetivos do projeto e pelo preço praticado estar em conformidade com outros contratos celebrados pela fornecedora com entes públicos, atestando a vantajosidade do valor. Além disso, a impossibilidade de competição justifica a contratação direta, visto que não há outro produto ou fornecedor capaz de suprir esta demanda no mercado editorial brasileiro. Assim, a solução eleita é a que melhor atende aos interesses da administração, ao promover o fortalecimento de políticas socioassistenciais preventivas, garantir resposta tempestiva à necessidade identificada e viabilizar a implementação das ações propostas pela Diretoria de Assistência Social de Rodeio.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução contempla a aquisição direta e pontual de material didático especializado, exclusivo e adequado para apoiar ações preventivas de cunho socioeducativo no ambiente escolar, visando promover conhecimento, reflexão e transformação de condutas entre adolescentes de 11 a 12 anos do município de Rodeio/SC. O tabloide selecionado, por sua abordagem temática, formato atrativo, linguagem adequada e conteúdo prático, será distribuído e utilizado em atividades mediadas por equipes da Assistência Social, servindo como ferramenta central das campanhas educativas, rodas de conversa e estratégias colaborativas para prevenir atos infracionais e fortalecer vínculos afetivos e identitários. A solução compreende o fortalecimento da interface entre escola e assistência social, possibilitando que educadores e técnicos promovam o desenvolvimento do autoconhecimento, autoestima, tolerância e responsabilidade, além de criar espaços de diálogo sobre cidadania e consequências de condutas inadequadas, alinhando esforços conjuntos para a redução da judicialização de conflitos entre adolescentes.

A escolha do material baseou-se em análise técnica que comprovou sua aderência ao perfil e às necessidades do público-alvo, bem como sua utilidade na instrumentalização pedagógica dos profissionais, cumprindo, assim, a função preventiva e transformadora requerida pelo projeto municipal. A inexigibilidade de licitação advém da exclusividade do título, protegida por direitos autorais e respaldada pela declaração de exclusividade da Câmara Brasileira do Livro, o que elimina risco de competição e garante que a solução não pode ser suprida por outro produto ou fornecedor sem prejuízo ao objetivo público, reforçando a racionalidade econômica diante da necessidade. A entrega rápida e específica dos 500 exemplares, prevista para até 20 dias, assegura o pronto atendimento às demandas do calendário anual das campanhas educativas, e a característica pontual da contratação minimiza custos recorrentes e obrigações associadas à manutenção ou assistência técnica, visto tratar-se de aquisição de material impresso. O investimento, de valor compatível com o benefício social almejado, possibilita à Administração responder de

forma tempestiva, eficiente e legal à demanda de políticas públicas para a infância e juventude, promovendo impacto direto sobre indicadores de vulnerabilidade social e integração comunitária.

6. ESTIMATIVA DE QUANTITATIVO E VALOR

Item	Quantidade Estimada	Unid.	Descrição dos serviços	Valor mensal	Preço Total
1	500	UNID ADES	Tabloide "Medidas socioeducativas: perspectivas para a construção de novos caminhos" ISBN: 978-85-61726-64-5 Autor: Editora Amigos da Natureza Ltda Páginas: 16 / colorido Tamanho: tabloide Papel de impressão: jornal 45g/m²	R$ 6,16	R$ 3.080,00

Preço global da contratação R$ 3.080,00 (três mil e oitenta reais).

7. PARCELAMENTO DO OBJETO

No presente caso, não se mostra viável o parcelamento do objeto, uma vez que a aquisição refere-se à compra de exemplares de obra específica, de titularidade exclusiva da Editora Amigos da Natureza Ltda., conforme declaração de exclusividade emitida pela Câmara Brasileira do Livro. O parcelamento não se aplica quando o processo de padronização ou a escolha de marca conduz à contratação de fornecedor único, conforme previsto no art. 40, § 3º, inciso III, da Lei Federal nº 14.133/2021. Essa medida é fundamental para garantir a padronização dos materiais a serem utilizados no projeto, assegurando a uniformidade dos conteúdos, a coerência didático-pedagógica e a qualidade da solução a ser ofertada aos alunos da rede municipal, objetivos que seriam comprometidos caso houvesse fracionamento da aquisição.

Além disso, dada a natureza exclusiva da obra — consubstanciada na inexistência de outros fornecedores habilitados a disponibilizá-la no mercado —, qualquer tentativa de parcelamento resultaria em inviabilidade prática, visto que apenas a detentora dos direitos autorais pode fornecer o material. Destaca-se, ainda, que a contratação em lote único atende ao interesse público na medida em que viabiliza a pronta entrega dos exemplares, essencial para o cumprimento do cronograma do projeto social proposto. Portanto, a adoção do não parcelamento se mostra imprescindível para garantir a efetividade, padronização e qualidade do objeto contratado, bem como o atendimento aos dispositivos legais vigentes.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise das necessidades e externalidades relacionadas à contratação da compra de 500 exemplares do tabloide “Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos” (ISBN: 978-85-61726-64-5), verifica-se que esta aquisição destina-se exclusivamente ao atendimento das demandas específicas do projeto conduzido pela Diretoria de Assistência Social, voltado ao fortalecimento das políticas públicas socioassistenciais no município de Rodeio/SC, especialmente no contexto de campanhas de conscientização e prevenção de atos infracionais junto a alunos da rede municipal de ensino, faixa etária de 11 e 12 anos. Considerando que o material é de titularidade exclusiva da Editora Amigos da Natureza Ltda., conforme declaração de exclusividade da Câmara Brasileira do Livro, não há possibilidade de fornecimento do mesmo conteúdo por terceiros nem de substituição por outro material similar. Ademais, a finalidade da contratação é bem delimitada, com público-alvo, conteúdo e aplicação diretamente vinculados à execução do mencionado projeto, não havendo sobreposição, dependência ou relação de interdependência com outras contratações atualmente vigentes em qualquer setor ou órgão

da Prefeitura de Rodeio. Portanto, a presente compra não exerce influência nem sofre impactos sistêmicos decorrentes de contratações paralelas, sendo uma ação pontual, autônoma e plenamente justificada nos termos legais e técnicos, o que robustece a inexistência de contratações correlatadas ou interdependentes para o objeto em tela.

9. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Justifica-se a ausência, no Estudo Técnico Preliminar, de previsão para a contratação da compra do tabloide "Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos" (ISBN: 978-85-61726-64-5) no Plano de Contratações Anual, pelo fato de o órgão contratante não ter elaborado referido Plano no exercício vigente. Diante disso, impossibilitou-se a prévia inclusão desta demanda específica no planejamento anual de contratações, conforme determinações da Lei nº 14.133/2021. Ressalta-se que a necessidade de aquisição do material surgiu em decorrência da implementação do projeto de fortalecimento das políticas públicas socioassistenciais, havendo urgência e relevância para o desenvolvimento das ações de prevenção de atos infracionais junto aos alunos da rede municipal de ensino.

Além disso, destaca-se que a contratação se dá por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, fundamentada em declaração de exclusividade emitida pela Câmara Brasileira do Livro, haja vista que a Editora Amigos da Natureza Ltda. é a única detentora dos direitos de publicação e comercialização da referida obra. Assim, ainda que existente o Plano, a natureza singular e exclusiva do objeto justificaria a excepcionalidade no seu trâmite, visando garantir a célere aquisição do material indispensável para a consecução dos objetivos do projeto.

10. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do tabloide "Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos", por inexigibilidade de licitação, demonstra o compromisso da Prefeitura de Rodeio com a economicidade e o uso estratégico dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis ao município. Ao investir em um material didático exclusivo, criteriosamente escolhido por sua adequação técnica e alinhamento ao público-alvo, a administração pública contribui para a maximização do aproveitamento dos esforços das equipes socioassistenciais, que contarão com uma ferramenta prática, de fácil utilização e impacto comprovado nas ações de prevenção e educação junto aos alunos da rede pública, especialmente na faixa etária dos 11 e 12 anos.

Em termos de economicidade, a aquisição de 500 exemplares pelo valor total de R$ 3.080,00 revela-se uma alternativa eficiente, considerando o potencial de abrangência e multiplicação do conteúdo em campanhas educativas, reduzindo custos futuros com ações individuais, retrabalho ou aquisição de outros materiais menos alinhados à realidade dos estudantes. Além disso, o suporte do tabloide otimiza o trabalho dos profissionais envolvidos, permitindo que atuem de forma mais assertiva e planejada, resultando em melhor aproveitamento do tempo e dos recursos humanos, visto que o material já dispõe de conteúdos, ilustrações e roteiros pedagógicos prontos para aplicação.

Adicionalmente, a distribuição do tabloide fortalece a política pública de prevenção, uma vez que propicia a construção de diálogo, a promoção da autoestima, da tolerância e do autoconhecimento entre os adolescentes, colaborando para a redução dos índices de judicialização e das situações de risco social. Em resumo, os principais resultados pretendidos com a contratação são:

- Otimização do uso dos recursos públicos pela aquisição direta de material exclusivo e adequado, evitando gastos desnecessários com outros instrumentos menos eficazes;
- Melhoria do aproveitamento dos recursos humanos, ao instrumentalizar as equipes socioassistenciais e escolares com conteúdos prontos para implementação;
- Potencialização do alcance das campanhas educativas, promovendo maior engajamento dos alunos e facilitando o acompanhamento dos resultados;
- Promoção de ações preventivas que, a médio e longo prazo, podem reduzir custos relacionados à judicialização e intervenção social;
- Fortalecimento do elo entre escola e assistência social através de ações integradas, baseadas em material didático validado e voltado ao contexto local.

Dessa maneira, a Prefeitura de Rodeio reafirma seu compromisso com a eficiência administrativa e com a promoção de políticas públicas integradas, priorizando investimentos em medidas que ofereçam retorno social e financeiro efetivo à comunidade.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS A SEREM ADOTADAS

Considerando as características específicas da contratação pretendida e a natureza exclusiva do objeto a ser adquirido, não existem providências adicionais a serem adotadas previamente pela Prefeitura de Rodeio para viabilizar a celebração do contrato. A aquisição se mostra plenamente viável e adequada ao atendimento dos objetivos do projeto, sem necessidade de medidas preliminares de preparação ou ajustes processuais.

Assim, a contratação direta pode ser realizada de forma imediata, atendendo aos requisitos legais e às necessidades técnicas apresentadas, não havendo etapas, diligências administrativas ou providências operacionais a serem implementadas pela Prefeitura antes da formalização do instrumento contratual com o fornecedor exclusivo.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição dos 500 exemplares do tabloide "Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos", impressos em papel jornal 45g/m², pode gerar impactos ambientais relacionados ao consumo de recursos naturais (especialmente papel proveniente de celulose) e à geração de resíduos sólidos após o uso do material. A produção de papel, ainda que de baixa gramatura, demanda energia elétrica e água, além de insumos químicos, e gera emissões atmosféricas. Após seu uso, exemplares descartados inadequadamente podem contribuir para o aumento do volume de resíduos em aterros sanitários.

Como medidas mitigadoras, recomenda-se priorizar papel proveniente de manejo florestal sustentável e/ou certificado, além de adotar práticas de impressão que minimizem o consumo de energia e outros insumos. É fundamental orientar as equipes envolvidas para o correto encaminhamento do tabloide após sua utilização, incentivando a logística reversa e a reciclagem dos exemplares, com destinação a cooperativas de reciclagem ou pontos de coleta seletiva. O Termo de Referência contemplará requisitos técnicos voltados à minimização de impactos ambientais, incluindo especificações sobre origem do papel, eficiência no uso de recursos, e orientações para a destinação ambientalmente adequada dos materiais ao final de sua vida útil.

13. CONCLUSÃO

Diante da análise técnica realizada, conclui-se que a contratação da aquisição de 500 exemplares do tabloide "Medidas Socioeducativas: Perspectivas para a Construção de Novos Caminhos" (ISBN: 978-85-61726-64-5), de titularidade exclusiva da Editora Amigos da Natureza Ltda., mostra-se plenamente adequada e imprescindível ao atendimento das necessidades do projeto de fortalecimento das políticas públicas socioassistenciais do município de Rodeio/SC, tendo em vista a total aderência do material aos objetivos traçados, a inexistência de alternativa equivalente no mercado – devidamente comprovada por declaração de exclusividade emitida pela Câmara Brasileira do Livro –, bem como a impossibilidade jurídica de competição, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021. Dessa forma, opino favoravelmente pelo prosseguimento do processo de contratação direta por inexigibilidade de licitação, considerando-se a pertinência, a exclusividade e a legalidade da contratação pretendida.

Rodeio/SC, 07 de agosto de 2025.

SONIA CLAUDINO SANTANA SCOZ:53282221991

Assinado de forma digital por SONIA CLAUDINO SANTANA SCOZ:53282221991
Dados: 2025.08.08 14:26:28 -03'00'

Sônia Claudino Santana Scoz
Diretora de Assistência Social