ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

Entidade Contratante: Município de Rodeio
Setor requisitante: Diretoria de Cultura e Turismo
Nome do Projeto: Contratação de empresa para fornecimento de serviço de segurança desarmada e de limpeza para o evento Stammtich Tchucalonga.
Tipo de contratação: Contratação de serviços sem mão de obra exclusiva.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A realização do evento "Stammtisch Tchucalonga", agendado para o dia 01 de novembro de 2025, na Rua Giácomo Furlani, das 09h às 19h, representa uma importante iniciativa da Diretoria de Cultura e Turismo para a promoção das tradições locais, o fomento ao turismo e a integração da comunidade de Rodeio. A natureza do evento, que prevê a concentração de um número expressivo de cidadãos e visitantes em via pública durante um período prolongado, gera, por si só, desafios logísticos e operacionais que precisam ser devidamente gerenciados pela Administração Pública para garantir o sucesso da festividade.

O principal problema a ser resolvido é a ausência de condições intrínsecas de segurança e salubridade para um evento de grande porte sem a adoção de medidas específicas. A aglomeração de pessoas em espaços abertos, com consumo de alimentos e bebidas, eleva exponencialmente os riscos à integridade física dos participantes e ao patrimônio público e privado. A falta de um ambiente controlado e seguro pode levar a incidentes, tumultos e outras ocorrências que comprometem o bem-estar coletivo, desvirtuando o propósito cultural e social do Stammtisch.

Paralelamente, a realização de um evento desta magnitude resulta, inevitavelmente, na produção de um volume considerável de resíduos sólidos. A ausência de uma estrutura adequada para a manutenção da limpeza e a coleta de lixo durante e imediatamente após o evento pode acarretar em condições de insalubridade, gerando um ambiente desagradável para os frequentadores, além de causar impacto ambiental negativo e prejuízos à imagem do município. O dever do Poder Público de zelar pela saúde pública e pela conservação dos espaços urbanos torna imperativa a atenção a este aspecto.

Dessa forma, a necessidade da contratação emerge da incapacidade do quadro de servidores da Prefeitura Municipal, especialmente da Diretoria de Cultura e Turismo, de suprir, com recursos próprios e expertise técnica, as demandas específicas de segurança e limpeza que um evento como o Stammtisch Tchucalonga exige. Para que o interesse público seja plenamente atendido, garantindo que a celebração ocorra de forma organizada, segura e higiênica, é imprescindível buscar no mercado o suporte especializado para mitigar os riscos identificados e assegurar a adequada manutenção do local.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Diante do problema apresentado e da necessidade de garantir a segurança e a salubridade do evento, a conclusão alcançada neste Estudo Técnico Preliminar é de que a solução mais adequada consiste na CONTRATAÇÃO, POR DISPENSA DE LICITAÇÃO EM RAZÃO DO VALOR, DA EMPRESA KVRA PARA FORNECER SERVIÇO DE SEGURANÇA

DESARMADA E LIMPEZA PARA O EVENTO STAMMTICH TCHUCALONGA, que acontecerá no dia 01/11/2025, na Rua Giácomo Furlani, das 09h às 19h.

Para assegurar o atendimento da necessidade da Administração, o objeto a ser contratado deverá cumprir os seguintes requisitos mínimos:

a) Padrões de qualidade, desempenho, prazos e local de entrega:
Local e Prazo de Execução: Os serviços deverão ser integralmente prestados no dia 01 de novembro de 2025, das 09h às 19h, na Rua Giácomo Furlani, no perímetro definido pela Diretoria de Cultura e Turismo. O serviço de limpeza deverá se estender pelo tempo necessário após as 19h para garantir a completa higienização do local.
Requisitos para o Serviço de Segurança Desarmada: A equipe deverá ser composta por profissionais devidamente uniformizados, com equipamentos de comunicação e aptos a realizar o controle de acesso, a prevenção de tumultos e a garantir a integridade física dos participantes e a proteção do patrimônio público e privado no local do evento.
Requisitos para o Serviço de Limpeza: A contratada deverá fornecer todo o material e pessoal necessários para a manutenção da limpeza durante o evento (esvaziamento de lixeiras, limpeza de sanitários, etc.) e para a limpeza completa da via pública e arredores imediatamente após seu término, removendo todos os resíduos gerados.

b) Critérios de sustentabilidade:
A empresa contratada deverá prever a separação dos resíduos coletados em, no mínimo, recicláveis e rejeitos, providenciando o descarte ambientalmente adequado para cada tipo de material, em conformidade com a legislação vigente.

c) Justificativa da natureza não continuada do serviço:
Os serviços de segurança e limpeza possuem natureza pontual e não continuada, pois sua necessidade está estritamente vinculada à realização do evento "Stammtisch Tchucalonga", com data e hora específicas. A demanda por sua prestação cessa integralmente após o encerramento das atividades e a finalização da limpeza do local.

Os detalhes definitivos, quantitativos e as especificações técnicas completas destes requisitos serão apresentados no Termo de Referência que subsidiará a contratação.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Diante da necessidade de garantir a segurança e a salubridade do evento "Stammtisch Tchucalonga", foi realizado um levantamento de mercado para avaliar as soluções disponíveis para suprir as demandas de vigilância e limpeza. O objeto da contratação consiste, portanto, na prestação de serviços especializados para mitigar os riscos inerentes a um evento de grande porte em via pública. A análise partiu da premissa de que a estrutura interna da Prefeitura Municipal é insuficiente para atender a essas necessidades específicas, tornando indispensável a busca por suporte externo.

Durante o levantamento, foram consideradas as alternativas para cada serviço. Para a segurança, constatou-se a inexistência de outra solução viável além da contratação de uma empresa especializada, visto que a Prefeitura não possui seguranças ou vigilantes em seu quadro funcional. No que tange aos serviços de limpeza, avaliou-se a possibilidade de utilizar servidores do quadro próprio mediante o pagamento de horas extras. Contudo, a análise comparativa demonstrou que a contratação de uma empresa para realizar a limpeza durante e após o evento representa uma alternativa economicamente mais vantajosa, com um custo total inferior aos encargos decorrentes das horas extras.

Dessa forma, a escolha pela contratação de empresas especializadas para ambos os serviços se justifica tanto técnica quanto economicamente. Sob o aspecto técnico, a medida supre a completa ausência de efetivo para a segurança e assegura uma gestão de resíduos mais eficiente e profissional, adequada à magnitude do evento. Economicamente, a solução se mostra a mais vantajosa, pois representa a única opção viável para a segurança e a de menor custo para a limpeza, otimizando o uso dos recursos públicos. A contratação externa é, portanto, a medida que melhor atende ao interesse público, garantindo a organização, a integridade dos participantes e a conservação do espaço urbano durante o "Stammtisch Tchucalonga".

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de uma única empresa especializada, a KVRA, para fornecer de forma integrada os serviços de segurança desarmada e de limpeza, garantindo a viabilidade operacional, a segurança dos participantes e a salubridade do espaço público durante o evento "Stammtisch Tchucalonga".

Tecnicamente, a escolha por um fornecedor único otimiza a coordenação e a responsabilidade, superando a incapacidade de alocação de pessoal próprio com a expertise necessária para um evento de grande porte. Economicamente, a contratação por dispensa de licitação em razão do valor para um serviço de natureza pontual e não continuada representa a forma mais célere e eficiente de atender a uma demanda específica, sem onerar a Administração com custos permanentes.

A execução da solução se dará da seguinte forma:
Segurança Patrimonial e Pessoal: Uma equipe de segurança desarmada, devidamente uniformizada e identificada, atuará de forma preventiva das 09h às 19h. Sua função será coibir desordens, controlar o fluxo de pessoas nos pontos de acesso, proteger o patrimônio público e privado e, de modo geral, criar um ambiente seguro e tranquilo para o público presente.
Manutenção e Higienização do Local: Uma equipe de limpeza atuará de forma contínua das 11h às 19h, realizando a manutenção da higiene do local (banheiros, lixeiras) e, ao término do evento, executará uma limpeza completa da via pública, removendo todos os resíduos gerados e restaurando as condições originais da Rua Giácomo Furlani.

A contratada será integralmente responsável pela conduta de seus profissionais, que deverão abster-se do consumo de bebidas alcoólicas e zelar pelo bom andamento de suas funções, responsabilizando-se por eventuais danos que venham a causar. O contrato terá vigência de 30 dias para fins administrativos, com a execução dos serviços concentrada exclusivamente no dia 01/11/2025. Não há previsão de manutenção ou assistência técnica, visto que o objeto se esgota com sua execução.

6. ESTIMATIVA DE QUANTITATIVO E VALOR

Item	Quantidade Estimada	Unid.	Descrição dos serviços	Valor unitário	Preço Total
1	1	UNIDADE	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE 6 SEGURANÇAS DESARMADOS PARA O EVENTO STAMMTICH TCHUCALONGA, NO DIA 01/11/2025, DAS 09H ÀS 19H.	R$1.800,00	R$1.800,00
2	1	UNIDADE	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE 2 AGENTES DE LIMPEZA PARA	R$720,00	R$720,00

			O EVENTO STAMMTICH TCHUCALONGA, NO DIA 01/11/2025, DAS 11H ÀS 19H.		

Preço global da contratação R$ 2.520,00 (dois mil quinhentos e vinte reais).

7. PARCELAMENTO DO OBJETO

A contratação dos serviços de segurança desarmada e limpeza para o evento "Stammtich Tchucalonga" será realizada de forma conjunta, sem o parcelamento do objeto. Esta decisão fundamenta-se na análise de viabilidade técnica e econômica, que demonstrou ser o agrupamento a solução mais vantajosa para a Administração. O parcelamento dos serviços resultaria na perda de economia de escala, com um provável aumento dos custos globais, uma vez que a contratação de um único fornecedor para ambas as frentes permite a otimização de recursos logísticos e administrativos, refletindo em um preço final mais competitivo. Tal medida encontra amparo no art. 40, § 3º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, que prevê o não parcelamento quando a junção dos itens se mostrar economicamente mais favorável.

Adicionalmente, a pesquisa de mercado indica que empresas especializadas na prestação de serviços para eventos costumam oferecer soluções integradas de segurança e limpeza. O fracionamento do objeto, portanto, iria de encontro à prática comercial do setor, o que acarretaria um risco significativo de diminuição da competitividade, podendo restringir o número de potenciais interessados ou atrair propostas menos vantajosas. Dessa forma, a contratação unificada não só garante a vantagem econômica, mas também se alinha à organização do mercado, maximizando a eficiência do processo de contratação.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação, que visa a prestação de serviços de segurança desarmada e limpeza pela empresa KVRA, destina-se a atender uma demanda específica, pontual e de curta duração para o evento "Stammtich Tchucalonga", a ser realizado em 01 de novembro de 2025, das 09h às 19h, na Rua Giácomo Furlani. Uma análise das necessidades e externalidades desta aquisição demonstra que sua execução é autônoma e não se vincula, técnica ou operacionalmente, a quaisquer outros contratos de serviços contínuos ou aquisições planejadas pela Prefeitura Municipal de Rodeio/SC. Trata-se de uma necessidade singular, gerada por um evento com data, local e escopo estritamente definidos, cuja satisfação se esgota integralmente com o término do próprio evento. Desta forma, não se identificam outras contratações vigentes ou futuras que possam ser diretamente afetadas, que dependam desta para sua execução, ou que possam influenciar o cumprimento do objeto pretendido, o que confirma a inexistência de correlação ou interdependência e justifica o seu processamento de forma isolada.

9. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação pretendida para o fornecimento de serviços de segurança desarmada e limpeza para o evento "Stammtich Tchucalonga" não foi prevista no Plano de Contratações Anual (PCA), pois este órgão não elaborou o referido instrumento de planejamento para o exercício de 2025. Diante da inexistência do PCA, e considerando a necessidade pontual e inadiável para a viabilização do evento programado para 01/11/2025, a demanda prossegue com base na sua fundamentação apresentada neste Estudo Técnico Preliminar, em conformidade com os demais requisitos legais para a contratação direta por dispensa de licitação em razão do valor.

10. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com base na necessidade apresentada, a contratação da empresa KVRA para a prestação de serviços de segurança desarmada e limpeza durante o evento "Stammtisch Tchucalonga" visa alcançar resultados diretos em termos de economicidade e otimização dos recursos públicos. Primeiramente, busca-se o melhor aproveitamento dos recursos humanos da Prefeitura, permitindo que os servidores da Diretoria de Cultura e Turismo e de outros setores correlatos concentrem-se em suas atribuições principais — organização, logística, promoção cultural e atendimento ao público —, que constituem o cerne de suas competências. Desviar esses profissionais para funções especializadas como segurança e limpeza em larga escala seria ineficiente, representaria um desvio de função e não garantiria a expertise necessária para a correta execução das tarefas, comprometendo a qualidade e a segurança do evento.

Adicionalmente, a contratação representa uma solução de maior economicidade e melhor aproveitamento dos recursos financeiros e materiais. A aquisição de todos os equipamentos, uniformes, materiais de comunicação (rádios para segurança) e insumos de limpeza (produtos, contentores, sacos de lixo de alta capacidade) para um evento de um único dia geraria um custo elevado e de baixa amortização, além de criar a necessidade de armazenamento e manutenção desses itens. Ao optar pela terceirização, a Prefeitura de Rodeio paga um valor fixo por um serviço completo, que já inclui mão de obra qualificada, todos os materiais necessários e a responsabilidade técnica e legal da empresa contratada. Essa abordagem transforma custos variáveis e potencialmente altos em uma despesa única, previsível e orçamentável, evitando gastos imprevistos e garantindo que o investimento público seja aplicado de forma mais eficiente e focada.

Em suma, os resultados pretendidos com esta contratação são:

Otimização do Pessoal: Liberar os servidores municipais para atuarem em suas áreas de especialidade, maximizando a eficiência da organização do evento.
Economicidade e Previsibilidade Financeira: Evitar custos com a compra de equipamentos e materiais de uso esporádico, além de transformar despesas variáveis em um custo fixo e controlado, em conformidade com o princípio da economicidade.
Eficiência e Qualidade na Execução: Garantir que os serviços de segurança e limpeza sejam realizados por profissionais treinados e com os recursos adequados, assegurando um ambiente seguro e salubre para todos os participantes.
Mitigação de Riscos: Transferir para a empresa contratada a responsabilidade operacional e os riscos associados à segurança e à limpeza de um evento de grande porte, protegendo o patrimônio público e a integridade dos cidadãos.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS A SEREM ADOTADAS

Para a viabilização da presente contratação, não se identificam providências ou adequações prévias a serem adotadas pela Administração Municipal. Os serviços de segurança desarmada e limpeza são de pronta-execução, destinados a um evento específico e de curta duração, o que dispensa a necessidade de preparativos complexos de infraestrutura ou logística por parte do Município antes da formalização do ajuste.

A execução do objeto contratual se dará de forma autônoma pela empresa a ser contratada, que deverá dispor de todos os recursos humanos e materiais necessários para a prestação dos serviços no local e período definidos. Dessa forma, a contratação não está condicionada a nenhuma ação preparatória ou antecedente, podendo o processo seguir

diretamente para as fases subsequentes de formalização da dispensa de licitação e celebração do contrato.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação dos serviços de limpeza e segurança para o evento "Stammtich Tchucalonga" apresenta potenciais impactos ambientais, concentrados principalmente na atividade de limpeza. O principal impacto previsto é a geração de um volume significativo de resíduos sólidos (embalagens, copos, restos de alimentos, etc.) pelos participantes. Adicionalmente, a execução do serviço de limpeza pode acarretar o consumo de recursos hídricos e o descarte de efluentes com produtos químicos. Embora o serviço de segurança desarmada possua impacto ambiental direto mínimo, a sua atuação é fundamental para a organização do espaço e para evitar danos ao patrimônio público e áreas verdes no entorno.

Como medidas mitigadoras, a empresa contratada deverá implementar um plano de gerenciamento de resíduos sólidos que inclua a instalação de pontos de coleta seletiva (lixeiras para resíduos orgânicos e recicláveis) em locais estratégicos do evento. Deverá ser garantida a logística reversa para os refugos, assegurando o encaminhamento dos materiais recicláveis para cooperativas ou empresas de reciclagem e a destinação ambientalmente adequada dos demais resíduos. Além disso, a contratada deverá utilizar produtos de limpeza biodegradáveis, priorizar métodos de limpeza a seco ou que exijam baixo consumo de água e, quando aplicável, utilizar equipamentos de baixo consumo de energia. O Termo de Referência indicará as obrigações e especificações técnicas de caráter ambiental a serem atendidas.

13. CONCLUSÃO

Com base na análise e nas justificativas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela adequação e viabilidade da contratação da empresa KVRA, por dispensa de licitação em razão do valor, para a prestação dos serviços de segurança desarmada e limpeza durante o evento "Stammtisch Tchucalonga", a ser realizado no dia 01/11/2025, das 09h às 19h, na Rua Giácomo Furlani. A solução proposta mostra-se a mais vantajosa e suficiente para atender integralmente à necessidade pontual que a originou, garantindo a ordem e a salubridade do ambiente. Desta forma, opina-se favoravelmente pelo prosseguimento dos trâmites administrativos para a efetivação da referida contratação.

Rodeio/SC, 29 de outubro de 2025.

RICIERI JONATHAS PAHL:06576189855

Assinado de forma digital por RICIERI JONATHAS PAHL:00657618985
Dados: 2025.10.30 08:49:32 -03'00'

RICIERI JONATHAS PAHL
Diretor de Cultura e Turismo